

新民黨
就《2024 至 25 年度財政預算案》提出建議

2023 年初香港恢復全面通關，並取消社交距離措施，社會正式步入復常階段。然而綜觀全球經驗，疫後經濟復甦需時，加上受高息環境及地緣政治風險夾擊，股市樓市低迷，庫房收入下跌，引起外界對特區財政穩健的關注。展望 2024 年，外圍環境仍充滿不確定性，經濟下行趨勢難以在短期內逆轉。新民黨認為，特區政府首要工作是通過財政手段，提振投資者及企業對香港市場的信心，同時聚焦提升香港的國際競爭力，為助力國家高質量發展作出貢獻。就此，我們就**提振投資者信心、維持特區財政穩建、以稅務措施推動可持續發展、推動經濟多元發展和關顧基層及民生五大範疇**提出以下 24 個建議。

一. 激活市場 提振投資者信心

1. 撤銷買家印花稅(BSD)和新住宅印花稅(NRSD)

目前全球仍然處於加息周期，樓市交投淡靜。《施政報告》宣布自 2023 年 10 月 25 日起，把買家印花稅和新住宅印花稅的稅率由 15% 減至 7.5%。然而，新安排實施後，住宅樓宇買賣宗數及私人住宅售價指數仍在低位¹，反映措施作用有限。考慮到推出買家印花稅的政策原意，是要加強需求管理，在目前情況下已不適用，新民黨建議特區政府全面「撤辣」，撤銷買家印花稅和新住宅印花稅，減輕有意置業人士的財政壓力，穩定樓市。

2. 研究下調股票印花稅的空間

去年，新民黨建議因應金融市況，建議將股票印花稅下調至原來的買賣雙方各付 0.1%，希望對帶動交投及吸引企業來港作上市起正面作用，獲得特區政府接納，並已在 2023 年 11 月中起生效。

¹根據土地註冊處的數據，2023 年 11 月住宅樓宇買賣合約數字(包括一手及二手買賣)為 2554 宗，只較 10 月份多 431 宗；而根據差餉物業估價署私人住宅售價指數，2023 年 11 月的指數亦較 10 月進一步下跌 1.99%。

環顧全球主要股市交易市場（包括中國內地、美國、英國、新加坡及日本等），香港是唯一一個要求買賣雙方繳付印花稅的地區（即稅率合共 0.2%）。為了激活股票市場，內地自 2023 年 8 月起已將股票印花稅下調一半至 0.05%，並只向買方收取。我們認為，特區政府應監察香港股市在措施落實後的市況後，檢討措施成效，研究進一步下調股票印花稅的空間，以刺激股票市場交投，提升香港作為國際金融中心的競爭力。

3. 調整外匯基金的投資成份 支持港股

股市低迷，恆生指數及成交金額在過去三年，分別下跌了 45.3%²及 66%³。香港有 2,600 間上市公司，股市不振，不單代表財富蒸發，一旦被別有用心的人大幅拋售，有可能引發金融危機，後果嚴重。特區政府需要向市場發出明確訊號，穩定信心。但財政儲備由 2019 年 2 月底高峰時的 12,027 億元⁴，大跌 44.2% 至 2023 年 11 月底的 6,707 億元⁵，需要物色可動用的公共資金。建議特區政府指示金管局調整投資組合的成份，增撥一定份額（例如 5%）投資在香港股市，購買優質上市公司的股份。具體可研究訂立派息比率及市盈率等基本條件，確保投資風險可控。

4. 推動股票市場多元發展

受利率高企、經濟前景及地緣政治風險等因素影響，香港股市在 2023 年的表現疲弱。2023 年第三季香港的新股上市數目及集資額為近年新低（見表一）⁶。特區政府已成立小組，預計將推出促進股票市場流動性的措施。

² 恆生指數由 2021 年 2 月 18 日的 31,183 點的高位，跌至 2023 年 12 月 29 日收市時的 17,047 點，跌幅達 45.3%。

³ 成交金額亦由 2021 年 2 月 18 日的 2079 億港元，跌至 2023 年 12 月 29 日的 752 億元，跌幅達 66.0%。

⁴ 新聞公報，2019 年 3 月 29 日，”本財政年度首十一個月（即截至二零一九年二月二十八日）的財務狀況”：<https://www.info.gov.hk/gia/general/201903/29/P2019032800592.htm>

⁵ 新聞公報，2023 年 12 月 29 日，”本財政年度首八個月（即截至二〇二三年十一月三十日）的財務狀況”：<https://www.info.gov.hk/gia/general/202312/29/P2023122700491.htm>

⁶ KPMG, 9 October 2023, “Chinese Mainland and Hong Kong IPO markets – 2023 Q3 review”:
<https://assets.kpmg.com/content/dam/kpmg/cn/pdf/en/2023/10/china-hk-ipo-2023-q3-review.pdf>

表一、2021 年至 2023 年第三季環球、內地及香港的首次公開招股總額及宗數⁷

	2021 年第三季	2022 年第三季	2023 年第三季
環球市場 (宗數)	3,480 億美元 (1,776 宗)	1,560 億美元 (1,088 宗)	1,050 億美元 (1,004 宗)
內地市場 (宗數)	4,082 億人民幣 (381 宗)	5,120 億人民幣 (306 宗)	3,380 億人民幣 (268 宗)
香港證券交易所 (宗數)	2,885 億港元 (73 宗)	697 億港元 (51 宗)	246 億港元 (44 宗)

證監會於 2024 年 1 月 1 日落實創業板（即現時稱為 GEM）改革，重推簡化轉主板機制及取消強制季度匯報等措施，但只是回到過往安排，未能解決 GEM 定位不清及投資者信心不足的問題。建議當局深入檢視 GEM 的發展潛力，並研究設立新板塊的可行性及利弊，確保與深圳證券交易所的創業板、北京證券交易所新三板及上海證券交易所的科創板有效分工，發揮優勢互補作用，吸引全球優質企業來港上市集資。

表二、上海、深圳及香港科創板/創業板佔整體上市申請的比例⁸

	2021 年	2022 年	2023 年首三季
上海證券交易所			
整體上市申請	255 宗	163 宗	93 宗
科創板申請及佔 整體上市申請的 百分比	162 宗(63.5%)	123 宗 (75.5%)	62 宗 (66.7%)
深圳證券交易所			
整體上市申請	237 宗	191 宗	115 宗
創業板申請及佔 整體上市申請的 百分比	199 宗(84.0%)	148 宗 (77.5%)	98 宗 (85.2%)

⁷ 同上

⁸ 同上，及 KPMG, October 2022, “Chinese Mainland and Hong Kong IPO markets – 2022 Q3 review”:

<https://assets.kpmg.com/content/dam/kpmg/cn/pdf/en/2022/09/china-hk-ipo-2022-q3-review.pdf>

香港證券交易所			
整體上市申請 (不包括 SPAC)	97 宗	84 宗	44 宗
創業板申請及佔 整體上市申請的 百分比	1 宗(1.03%)	0 宗 (0%)	0 宗 (0%)

5. 支持金融創新

特區政府近年加大力度開發金融創新相關產品，包括引入虛擬資產交易規管制度、推動數碼港元發展，並就監管穩定幣發行人進行諮詢，成績值得肯定。相對而言，2021 年設立特殊目的收購公司（SPAC）上市機制後，數目一直維持於 5 間⁹，至 2023 年 8 月才出現首宗宣布「去 SPAC」個案，發展令人失望¹⁰。建議研究放寬特殊目的收購公司（SPAC）僅限專業投資者認購和買賣的限制，在風險可控的前提下，容許一般投資者參與，以活化市場。

二. 維持特區財政穩建

6. 為恢復庫房收支平衡制定方案

過去數年，特區政府的開支大幅增加，但收入增長追不上開支增速。預計 2023/24 年度仍會錄得超過 1,000 億元的赤字，代表將連續五年錄得赤字（見圖一）。《基本法》第 107 條規定，特區政府財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字。我們促請特區政府盡快就回復收支平衡制定具體方案及落實時間表，以釋除疑慮。

⁹ 香港交易所，2023 年 12 月，”每月市場概況- 上市證券(主板及 GEM)”:

https://www.hkex.com.hk/Market-Data/Statistics/Consolidated-Reports/HKEX-Monthly-Market-Highlights?sc_lang=zh-HK

¹⁰ 香港經濟日報，2023 年 8 月 31 日，”Aquila 宣布香港首宗 De-SPAC 交易 與找鋼產業合併、公司曾爭取成首批 WVR 港股”:

<https://inews.hket.com/article/3604654/%E3%80%90SPAC%E3%80%91Aquila%E5%AE%A3%E5%B8%83%E9%A6%99%E6%B8%AF%E9%A6%96%E5%AE%97De-SPAC%E4%BA%A4%E6%98%93%E3%80%80%E8%88%87%E6%89%BE%E9%8B%BC%E7%94%A2%E6%A5%AD%E5%90%88%E4%BD%B5%E3%80%81%E5%85%AC%E5%8F%B8%E6%9B%BE%E7%88%AD%E5%8F%96%E6%88%90%E9%A6%96%E6%89%B9WVR%E6%B8%AF%E8%82%A1>

圖一. 2019/20 至 2022/23 財政年度的財政狀況(億元)¹¹

	綜合 盈餘/赤字	+	未來基金 回撥	+	房屋儲備金 回撥	+	發債	=	實際綜合 盈餘/赤字
2019 2020	-106				-212		-63		-381
2020 2021	-2325				-220		-193		-2738
2021 2022	293		-250		-231		-291		-479
2022 2023	-1223		-350		-244		-660		-2477

7. 就檢討稅制展開研究

展望 2024 年，區內地緣風險升溫，經濟難以在短期內反彈，評級機構穆迪已下調香港評級展望至「負面」，預料發債成本將持續上升。雖然根據特區政府估算，即使每年發債 650 億元，5 年後借貸與生產總值的比例仍不足 10%，遠低於一般先進經濟體（見表三）。然而香港無法以量化寬鬆等貨幣政策手段應對債務，因此需確保有穩定收入應付利息開支。國際貨幣基金會（IMF）已呼籲香港進行全面的稅制改革，以擴闊稅基及重建財政緩衝空間¹²。去年財政預算案提到將探討增加收入來源的方式¹³，我們促請特區政府盡快向立法會報告工作進展，並就開拓新的收入來源廣納社會意見。

¹¹ 二零二四至二五年度財政預算案諮詢背景資料:

https://www.budget.gov.hk/consultation24/pdf/2024-25_Budget_Consultation_Information_Pack.pdf

¹² IMF, March 2022, “People’s Republic of China—Hong Kong Special Administrative Region: 2022 Article IV Consultation Discussions- Press Release; and Staff Report”:

<https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/03/07/Peoples-Republic-of-China-Hong-Kong-Special-Administrative-Region-2022-Article-IV-513945>

¹³ 2022-23 年度財政預算案: <https://www.budget.gov.hk/2022/chi/budget83.html>

表三、選定國家 2018 至 2022 年政府債務(Central Government Debt)佔生產總值百分比¹⁴

國家	2018	2019	2020	2021	2022
加拿大	39.6	39.1	60.9	58.3	49.8
法國	80.4	80.9	93.4	92.2	92.1
德國	39.7	37.8	44.8	46.6	45.9
意大利	130.1	130.0	150.5	145.6	140.6
日本	195.7	199.9	220.7	218.1	214.3
英國	85.1	84.5	104.6	105.1	100.7
美國	91.0	93.1	118.4	113.7	110.1
南韓	34.3	36.3	42.2	45.3	48.1
西班牙	89.9	88.0	107.9	106.1	102.2
新加坡	110.5	127.7	151.6	153.5	135.9

三. 以稅務措施推動可持續發展

8. 研究開徵超級奢侈品稅

奢侈品稅是指向價格高昂但並不屬於生活必須的商品徵收額外稅款。加拿大聯邦政府 2022 年 9 月起¹⁵，針對私人飛機和遊艇等指定商品開徵奢侈品稅。而馬來西亞也於 2023 年 11 月宣布推出奢侈品稅，希望有助縮減赤字¹⁶。歐洲亦有研究指，奢侈品稅是確保私人飛機和大型遊艇擁有人為碳排放負責的有效方法¹⁷。因此新民黨建議特區政府研究開徵超級奢侈品稅的可行性，在購買製造大量碳排放的奢侈品，例如長度 15 米以上的私人遊艇及私人飛機時開徵新稅項，一方面增加庫房收入，同時向外界發出決心減

¹⁴ IMF, Central Government Debt -Percent of GDP:

https://www.imf.org/external/datamapper/CG_DEBT_GDP@GDD/CHN/FRA/DEU/ITA/JPN/GBR/USA/HKG/CAN/SGP/KOR/ESP

¹⁵ Dentons, 6 June 2023, “The Canadian Select Luxury Items Tax Act: When luxury gets more expensive”: <https://www.dentons.com/en/insights/articles/2023/june/6/the-canadian-select-luxury-items-tax-act-when-luxury-gets-more-expensive>

¹⁶ AP News, 13 October 2023, “Malaysia will cut subsidies and tax luxury goods as it unveils a 2024 budget narrowing the deficit”: <https://apnews.com/article/malaysia-budget-subsidies-tax-anwar-ibrahim-spending-0b8cb1fa2cad900f214621a3cc817315>

¹⁷ Euronews, 12 July 2023, “Carbon tax on luxury items is a fairer and more effective way to cut emissions, research reveals”: <https://www.euronews.com/green/2023/07/12/carbon-tax-on-luxury-items-is-a-fairer-and-more-effective-way-to-cut-emissions-research-re>

碳的訊息。

9. 延續「電動車首次登記稅的寬減安排」（「一換一」計劃）

為配合在 2035 年或以前停止新登記燃油私家車，特區政府在 2018 年推出電動車「一換一」計劃。環境及生態局的數字顯示，電動私家車佔香港新登記私家車的比率，由 2019 年的 6.3% 大幅上升至 2023 年首 8 個月的 64.3%¹⁸；而截至 2023 年 11 月，在計劃下銷毀的燃油私家車合共約有 67,000 輛¹⁹，反映有一定的成效，惟計劃將於本年 3 月 31 日屆滿。我們認為，特區政府應繼續善用稅務寬免作為財政誘因，延續「一換一」計劃。

10. 調低烈酒稅

目前酒精濃度高於 30% 的酒類稅率為 100%，稅率大幅高於鄰近地區。特區政府 2008 年取消葡萄酒稅，帶來明顯經濟效益（見圖二）。有外國商會提出，烈酒產業發展可為香港帶來 10 億元的經濟效益，建議將烈酒的稅率減半至 50%，並調整目前從價稅的框架。新民黨認為建議符合刺激本地經濟的政策方針，除了能為旅遊及餐飲業注入動力，更有望將香港打造成高端烈酒拍賣中心，值得考慮。

圖二. 2008 年至 2022 年香港進口葡萄酒的貨值²⁰



¹⁸ 新聞公報，2023 年 10 月 18 日，「電動車」：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202310/18/P2023101800264.htm>

¹⁹ 新聞公報，2024 年 1 月 10 日，「推動電動車普及化」：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202401/10/P2024011000262.htm>

²⁰ 葡萄酒業表現：<https://www.wine.gov.hk/tc/statistics.html>

四. 推動經濟多元發展

11. 檢視港口設施及功能佈局

香港港口貨櫃吞吐量逐年下跌，預計吞吐量將跌出世界前十。其中，葵青貨櫃碼頭吞吐量由 2014 年約 1,759 萬標準箱，跌至 2023 年首 11 個月約 1,014 萬標準箱（見圖三），而目前葵青貨櫃碼頭堆場平均使用率只有約 50%²¹。受成本高、設施舊、跟不上可持續發展需要等因素影響，葵青貨櫃碼頭競爭力下降，可能削弱香港作為國際航運中心的地位。考慮到興建及搬遷港口需時以十年計，而葵青貨櫃碼頭用地的地契將於 2047 年到期，建議特區政府盡快就港口未來發展進行研究，配合大灣區內港口群功能佈局，作協調發展。

圖三. 葵青貨櫃碼頭吞吐量（千標準貨櫃單位 '000 TEUs）²²



至於屯門內河碼頭，泊位使用率只有容量的五分之一。特區政府於 2013 年已就屯門 40 區及 46 區開展規劃研究²³，至 2023 年 11 月立法會財委會批

²¹ 文匯網，2023 年 11 月 24 日，”港貨櫃吞吐今年料跌出十大”：

<https://www.wenweipo.com/a/202311/24/AP655fb34ae4b0fdf828a7c78c.html>

²² 海事處，”香港港口的貨櫃吞吐量”：https://www.hkmpb.gov.hk/document/HKP_KTCT-stat.pdf

²³ 新聞公報，2014 年 12 月 10 日，”屯門第 40 及 46 區的發展”：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/201412/10/P201412100373.htm>

出 1.79 億元，就屯門西發展（龍鼓灘及內河碼頭填海）進行工程研究²⁴，即經過 10 年仍停留在研究階段。即使根據政府計劃在 2027 年開始填海，最快到 2030-31 年度起才能提供「熟地」。建議特區政府盡快轉移在內河碼頭的作業，並與物流業界、區議會及鄉事委員會等持分者合作探討屯門西未來發展方向。

12. 設「完善創新產業生態專家小組」

電動車電池龍頭企業寧德時代落戶香港科技園設立國際總部，阿斯利康在香港設立研發中心，人工智能藥物開發商英科智能選擇以香港為基地等，反映特區政府「搶企業」策略取得初步成果。下一步需要圍繞電動車及生物科技等香港有優勢的新產業，打造更完整的產業生態。例如「香港創新科技發展藍圖」提出發展新能源車產業，整個產業生態包括電池、芯片及智能系統等環節。創新科技及工業局應設立專家小組，由技術及專家及戰略顧問組成，有系統地梳理已接觸的國內外企業，以聚焦吸納有助完善創新產業生態的企業來港。

13. 吸引阿拉伯國家投資者

阿拉伯世界是全球最有發展潛力的市場之一，亞太區首隻追蹤沙特阿拉伯股票的交易所買賣基金（ETF）在港交所上市，與沙特阿拉伯簽署投資推廣合作諒解備忘錄等，為香港參與高質量共建「一帶一路」八項行動注入動力。在吸引資金外，加強人流物流同樣重要，但香港目前缺乏認識阿拉伯語言及文化的人才，清真食物供應及穆斯林祈禱室不足。建議特區政府制訂吸引中東投資及企業的策略，加強硬件軟件配套，為未來推動與阿拉伯合作及發展做好準備。

14. 擴闊「文化藝術盛事基金」的申請資格

疫情過後，國際級歌手紛紛舉辦世界巡迴演唱會，吸引來自世界各地的「粉絲」到當地「追星」。除了門票收入及周邊產品外，更可帶動旅遊、零售、餐飲等行業，促進經濟發展。惟現時「文化藝術盛事基金」的申請資格僅限於「文化藝術及／或創意產業」活動，不接受演唱會申請。大型演唱會所製造的經濟效益絕不能忽視，特別是可容納 5.5 萬人的啟德體育園主場

²⁴ 立法會財務委員會，2023 年 11 月 22 日，「工務小組委員會討論文件」：
<https://www.legco.gov.hk/yr2023/chinese/fc/pwsc/papers/P23-25c.pdf>

館將於本年啟用，如果特區政府能夠多走一步，從政策上配合，把「文化藝術盛事基金」的申請資格擴闊至演唱會，將有助鼓勵國際流行文化盛事落戶香港。

15. 優化食環署街市管理

近日北上消費成為熱潮，消費者認為內地在物價、體驗及服務上較香港有優勢。而人民幣與港元匯率差距持續，進一步改變市民消費模式，開始出現跨境購買日常生活必需品的現象，本地街市商販因而首當其衝。特別是食環署轄下街市，部分已完成活化工程，但因長期管理不善，仍然人流稀疏。新民黨建議撥款予食環署，強化對轄下街市的管理，引入更多商業化元素，包括在加強特色推廣、提供購物優惠、引入網購及提供送貨服務等，協助商戶開拓新商機。

16. 資助中小企引入人工智能方案

中小企面對經營成本上升及人力資源不足，如果能夠有系統地引入人工智能應用，相信有助提升中小企競爭力。「科技券」計劃截至 2023 年 9 月，批出了 28,189 宗申請，獲批總資助額約 49 億 3 千萬元。建議當局擴大資助範圍，在計劃中訂明鼓勵中小企引入人工智能方案，協助中小企升級轉型。

17. 推出「訪港旅客消費折扣券」

2022 年 12 月底，特區政府取消防疫措施後²⁵，旅遊業界本期待全面復甦。然而，數據顯示 2023 年首三季的訪港旅客人次只有約 2,332 萬，僅及 2019 年同期的 49.9%²⁶，復常步伐不似預期。新民黨建議特區政府推出「訪港旅客消費折扣券」先導計劃，以酒店折扣優惠鼓勵旅客延長在港逗留時間。具體方案如下：

- 來港遊客憑其在香港零售、食肆等商戶的消費單據，可兌換消費額當中 10%-15% 面值的酒店住宿折扣券；

²⁵新聞公報，2022 年 12 月 28 日，”政府調整抵港人士檢測安排”：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202212/28/P2022122800679.htm>

²⁶訪港旅客總人次：

https://partnet.hk/tb.com/tc/research_statistics/tourism_statistics_database/index.html

- 建議消費折扣券面值以累進方式計算，例如消費滿\$1,000 可兌換消費總額 10%（即\$100 元）優惠；滿\$3,000 或以上時優惠可上調至 15%（即\$450 元）；及
- 建議以 5 億港元為資助上限，在旅遊淡季推出，預計零售、餐飲及酒店業也能受惠。

五. 關顧基層及民生

18. 減輕納稅人的稅務負擔

利率高企、百物騰貴，市民的住屋及日常開支增加，建議透過下列稅務措施減輕納稅人，特別是中產人士的稅務負擔：

- **增設聘用外傭免稅額**—不少雙職家庭需要聘用外傭協助照顧家中長幼，外傭薪金、保險和中介費用不斷上升，令中產家庭百上加斤。新民黨建議增設\$55,000 元的聘用外傭免稅額。以全港截至 2022 年底有 338,189 萬²⁷外傭推算，政府稅收減少約 30.4 億元²⁸；
- **引入累進式子女免稅額**—政府統計處的數字顯示，2022 年香港的總和生育率為 0.701，遠低於 2.1 的自然更替水平²⁹。此外，有機構的調查發現，雖然婦女的平均理想子女數目為 1.5 名，但實際子女數目只有 0.9 名，而她們認為經濟上的鼓勵最能提高她們的生育意欲³⁰。就此，我們建議除了子女出生課稅年度的額外免稅額外，引入累進式免稅額，第二名子女起免稅額遞增 2.5 萬元，第四名子女後劃一將子女免稅額增加一倍；
- **增加供養父母及供養祖父母或外祖父母的免稅額**—為紓緩納稅人供養父母及祖父母／外祖父母的壓力，建議增加供養 60 歲以上父母及供養祖父母或外祖父母的免稅額，由現時 5 萬元增至 5.5 萬元；供養 55 至 59 歲父母及祖父母或外祖父母的免稅額，由現時 2.5 萬增至 2.8 萬；
- **放寬申請住宅租金扣稅的資格**—過去因樓價高企，不少中產及退休人士的財政能力有限，只能購買小型單位，以放租增加被動收入，幫補

²⁷ 在香港外籍家庭傭工數目按國籍分項的統計：

https://www.immd.gov.hk/opendata/hkt/law-and-security/visas/statistics_FDH.csv

²⁸ 假設所有人需繳交的薪俸稅率為最高 17%，可獲寬減的稅額約為 9,000 元

²⁹ 政府統計處，“人口特徵”：<https://www.censtatd.gov.hk/tc/scode160.html>

³⁰ 香港家庭計劃指導會，2023 年 8 月 15 日：<https://www.famplan.org.hk/zh/media-centre/press-releases/detail/family-planning-knowledge-attitude-and-practice-in-hong-kong-survey-2022>

家計。但 2023 年起租金上升，加上息率高企，供樓開支增加，加重小業主的財政壓力。就此，我們建議當局考慮在下個財政年度實施特別安排，暫時放寬申請住宅租金扣稅的資格，讓擁有不多於一個住宅物業但居於租住單位的人士，同樣可享租金扣稅。

19. 協助基層抗擊通脹

為減輕基層市民的經濟壓力，建議特區政府在財政情況許可下推出部分紓困措施：

- **綜援出「雙糧」**—向領取社會保障金額的人士，發放金額相當於一個月的綜合社會保障援助（綜援）標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼；並對領取在職家庭津貼人士作相若安排。參考上一個年度的財政預算案，額外開支分別約為 54 億 4,200 萬元及約 2 億 3,200 萬元³¹；
- **向「N 無人士」發放一次過津貼**—透過關愛基金再度推出「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」，向「N 無人士」提供一次過援助，紓緩低收入住戶壓力。參考 2021 年項目的津貼額，估計額外開支約為 17 億 1,002 萬元³²；及
- **公屋免租一個月**—為香港房屋委員會和香港房屋協會公共租住單位的較低收入租戶代繳一個月租金。參考過往的安排，估計額外開支約為 18 億 2,900 萬元³³。

20. 推出第四輪「樓宇更新大行動 2.0」

特區政府在 2018 年透過向市建局注資，推出「樓宇更新大行動 2.0」，資助合資格的舊樓業主進行公用地方的檢驗及修葺工程。計劃至今已分別進行了三輪申請，預計將可協助約 2,900 幢樓宇³⁴進行改善工程。然而，這數量只佔全港約有 6,500 幢符合資格樓宇的 45%，即仍有超過一半（約 3,600 幢）樓宇未有參加資助計劃³⁵。

³¹ 2023-24 年財政預算案：<https://www.budget.gov.hk/2023/chi/budget07.html>

³² 關愛基金，「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」項目（2020 年及 2021 年）成效檢討報告：https://www.communitycarefund.hk/download/LSP_20202021_Combined_Chi.pdf

³³ 2020-21 年財政預算案：<https://www.budget.gov.hk/2020/chi/budget08.html>

³⁴ 頭兩輪計劃惠及 1,200 幢樓宇，連同第三輪的申請，預計將可協助合共約 2,900 幢樓宇

³⁵ 市區重建局，2023 年 11 月 5 日，「第三輪「樓宇更新大行動 2.0」收逾 1,600 宗申請較次輪增逾 7 成」：https://www.ura.org.hk/tc/news-centre/managing-director-s-blog/mdblog_20231105

樓宇老化的速度甚快，預計 2030 年樓齡達 50 年或以上的各類私人樓宇將達 13,900 幢³⁶。如樓宇更新的進度未如理想，將對公眾安全構成威脅。有鑑於第三輪申請已在 2023 年 9 月底截止，我們建議盡快推出第四輪申請，持續關注樓宇復修的情況。

21. 預留資金推行「預防性維修」理念

市建局宣布將於 4 月推出「預防性維修」資助計劃，編制一套升級版保養手冊，制定樓宇落成後首份以 10 年為周期的維修保養計劃和工程開支估算，詳列非日常維修保養工程項目檢驗和維修方法³⁷，並以額外資助鼓勵業主設基金供款。建議特區政府預留資金，如計劃推出後反應良好，可立即增加撥款，協助業主組織妥善處理維修問題。

22. 降低「特殊需要信託」的年費

因應部分家長憂慮離世後，其有特殊需要的子女³⁸的照顧問題，社會福利署推出「特殊需要信託」，訂明一旦家長離世後的照顧計劃，由社會福利署向照顧者發放資金，而信託戶口啟動後需收取年費（目前為\$20,000 元）³⁹。計劃實施至 2023 年 2 月只接到 63 宗申請⁴⁰，有意見認為，年費水平過高，令一些遺產不多的家庭卻步。我們建議特區政府注資信託基金，以投資或利息收入減低信託的年費水平，令更多有需要的家庭能為子女未雨綢繆。

23. 改善鄉村基本設施

全港獲准認可的鄉村一共有 642 條，不少帶有鄉郊特色，有潛力成為本地旅遊新熱點，但不少鄉村的公共設施落後，窒礙城鄉共融發展，我們建議特區政府改善鄉村基本設施，具體建議如下：

³⁶ 香港特別行政區政府新聞公報，2022 年 5 月 25 日，“立法會十五題：舊樓的重建及更新”：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202205/25/P2022052500326.htm>

香港特別行政區政府新聞公報，2022 年 11 月 16 日，“立法會十題：推動舊樓重建”：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202211/16/P2022111600333.htm>

³⁷ 明報，2024 年 1 月 7 日，“市建局 4 月起推「預防性維修」資助計劃 鼓勵業主設基金供款

³⁸ 智障（包括唐氏綜合症）、精神紊亂或自閉症人士

³⁹ 社會福利署，“特殊需要信託”：https://www.swd.gov.hk/tc/pubsvc/rehab/cat_fundtrustfinaid/snto/

⁴⁰ 2023-24 財政預算案，“總目 170 — 社會福利署”：

<https://www.budget.gov.hk/2023/chi/pdf/chead170.pdf>

- **加快推展「鄉村污水收集系統計劃」**—截至 2022 年底，計劃只完成了 263 條村的工程⁴¹，覆蓋率只佔全港鄉村的約 41%。換言之，很多鄉村仍依靠簡陋的設備處理污水，極不理想。部分鄉村雖然設有公共排污系統，但不能覆蓋新落成村屋，因而只能使用化糞池。我們促請當局投放資源，為鄉村完善公共排污系統網絡，並將新落成村屋的污水渠接駁至公共排污系統；
- **加快安裝鄉村照明系統**—村燈嚴重不足，對村民安全造成威脅，犯案率亦每年遞升⁴²。目前申請村燈程序繁複，申請時間往往以 5-10 年計。從 2003 年 6 月至 2022 年 12 月，路政署安裝了約 11,800 支鄉村路燈⁴³，即每條鄉村平均每年只增加了 0.96 支村燈，進度極不理想。建議特區政府精簡申請程序，加快村燈設置。

24. 在中轉屋邨試行「社區客廳」

《2023 年施政報告》提出透過關愛基金推行「社區客廳試驗計劃」，結合官、商、民合作，為合資格的基層市民提供一個既有一般居所設施，又有功課輔導及託兒等服務的共享空間。我們認同有關計劃的原意，但目前中轉房屋單位的人士，或以中轉房屋的設計標準改建為公屋的住戶未能受惠。這些單位的面積較一般較公屋單位細小，建議特區政府提供額外資源，以屯門寶田邨作為試點，設置「社區客廳」，並研究將受惠資格延伸至居於區內過渡性房屋的住戶。

新民黨
2024 年 1 月

⁴¹ 新聞公報，2023 年 2 月 15 日，” 鄉村污水收集系統”:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202302/15/P2023021500278p.htm>

⁴² 新聞公報，2021 年 9 月 29 日，” 改善鄉郊地區治安”:

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202109/29/P2021092900514.htm>

⁴³路政署，” 鄉郊路燈工作計劃”:

https://www.hyd.gov.hk/tc/our_services/lighting/village_lighting/index.html