

新民黨
就 2017-18 年度施政報告提出建議

前言

隨著祖國經濟崛起，全球一體化及數碼科技革命不斷推進，全球產生翻天覆地的變化，可是，香港回歸二十年來，特區政府施政因循，抱殘守缺，無論在思維、架構、組織各方面均未能配合新形勢。香港面對土地房屋嚴重短缺、醫療系統失衡、教育制度千瘡百孔、產業結構狹窄等問題，貧富差距擴大，造成社會上很多深層次矛盾，年輕人感到缺乏向上流動的機會。新民黨認為，社會需要新思維去切實解決這些問題。

新民黨期望新任行政長官林鄭月娥女士以其施政新風格、新思維、理財新哲學，採取真正到位的政策，實事求是，逐步解決社會上各種深層次問題，同時讓市民分享成果。

一、本屆政府面對的「三座大山」

I. 土地房屋

本港的土地房屋問題至為突出。政府於 2002 年停止賣地，至 2010 年才恢復主動賣地，而且期間一直停建居屋，填海造地工程幾乎停頓，令土地房屋供應大幅滯後。近年房價飆升，面對「越住越貴，越住越細」，不少港人感覺生活條件較回歸前倒退，社會不滿情緒持續升溫。

處理土地房屋問題應當是特區政府首要責任，我們建議從供應及需求管理兩方面著手：

釋放土地供應

過往在行政長官曾蔭權年代，政府主要依賴港鐵上蓋物業、市區重建及強拍釋放土地供應。在梁振英先生領導下，上屆政府已致力尋找不同方式增加土地供應，包括改變土地用途及增加地積比率。我們欣賞政府不違餘力開發新土地，提出多個新發展區計劃，例如新界東北、洪水橋、元朗南及東涌東，同時提出多個填海計劃，奈何在各區遇到不少阻力，發展進展緩慢。

過去十年，以填海產生的土地大幅減少，政府應該用盡所有辦法，製造新的土地，以滿足居住、商業、工業及其他社會需求。

長期措施

1. 支持適度填海

在不影響生態環境下，支持於適當地點適度填海。

2. 盡快釋放棕地潛力

支持興建新發展區，並加速棕地研究，就棕地面積及現時用途進行深入調查，以釋放土地供應。

3. 活化工廈

支持進一步活化工廈，認同研究放寬工廈低層用途限制，以及協助業主整合分散業權等措施，有助在短期內增加可用樓面空間。

4. 配合發展大勢 研究釋放貨櫃碼頭用地

隨著內地碼頭的容量不斷擴張，沿海運輸權陸續開放及一帶一路的新航線發展，本港航運貨物吞吐量難免持續下降。另一方面，本港的貨櫃碼頭成本太高，逐漸失去競爭力。當局應配合未來大勢，引入新思維，研究土地契約條款及探討將貨櫃碼頭遷往其他地方，例如大嶼山的可行性，以釋放葵涌貨櫃碼頭用地。

長遠而言，政府應成立法定的「航運物流碼頭管理局」，負責管理搬遷後的新貨櫃碼頭，並放棄以利潤最大化的方式營運，維持本港航運業的競爭力。

5. 加快市區重建步伐 共享重建成果

本港市區老化的樓宇數量龐大且不斷增長。政府應增加撥款予市建局，加快市區重建工作。同時預留部分重建後的樓宇單位作原區安置及資助房屋，與市民共享市區重建的成果。

短期措施

6. 拆牆鬆綁 簡化補地價程序

與其由地政總署每次與申請者商議補地價金額，建議為「補地價」程序拆牆鬆綁，以分區方式作估價單位，一次過釐訂整個地段的價值，訂立清晰標準，簡化及加快補地價程序，釋放現存土地供應。

7. 釋放二手市場潛力 增加市區供應

由香港按揭證券有限公司負責提供新的按揭計劃，提供額外信貸風險擔保，讓置業者提高貸款能力及購買能力，增加二手市場供應。

8. 全面公開賣地投標價格

近期有發展商以天價落標投地，預料引發連鎖效應，推高附近地價及日後樓價。建議研究在土地成交後，適時公開所有招標價格，令公眾可掌握更多市場資訊，提高市場效率與透明度。

9. 購買工廈作臨時房屋

最近發生於工廈劊房的意外令人惋惜。運房局正計劃推出「良心劊房」，但對 19 萬名正蝸居劊房的基層市民而言，仍然是杯水車薪。我們建議購入整幢適合的大廈（包括工廈），改裝為符合建築及消防安全的過渡性房屋，可考慮由社企管理，為有急切需要的基層家庭提供安全的地方暫住。

10. 居屋定價與收入掛鉤

資助房屋售價跟隨市場價格攀升，脫離市民負擔能力。未來的居屋計劃，售價應該與中位家庭收入掛鉤，而非與市價掛鉤。

加強需求管理

1. 仿效鄰近地區實施限購

近年政府以提高印花稅作主要需求管理措施，打擊投機炒賣，雖然政府於 2010 年起引入額外印花稅，上屆政府引入「雙辣招」並多次「加辣」，由於市場需求太大，樓價仍然不斷飆升。

最有效的需求管理措施，是仿效內地城市及外地做法，透過賣地條款，規定單位只能賣給香港永久居民，亦只能轉售給香港永久居民。建議在將來新發展區推出中小型住宅用地時引入限購，協助有意置業的港人「上車」。

II. 推動基層醫療 提升公營醫療系統質素

今年夏天流感高峰期間，多家公立醫院急症室及內科病床爆滿，專科門診新症輪候時間動輒數個月至一年。隨著人口老化，基層及長者比例較高的地區，包括威爾斯親王醫院、明愛醫院及聯合醫院等，勢成為重災區。

1. 設立十八區衛生署家庭及基層醫療中心

由衛生署負責，每區最少設立一個家庭及基層醫療中心，負責社區醫療服務及預防醫學，並提供中醫服務以照顧市民的保健需要，及加強對公務員提供的醫療服務。選址方面可考慮運用空置校舍。短期則建議於政府診所增設 24 小時門診服務，紓緩急症室輪候情況。

2. 檢討前線醫護人手比例 增設常額職位

政府於進行醫療人力規劃時，未有充分考慮人口老化為醫療系統帶來

的額外需求。建議盡快檢視醫管局資源分配模式，檢討包括醫生、護士、物理治療師及藥劑師等的人手比例，並按人口轉變調撥資源，增聘常額前線醫護人員。

3. 縮短專科門診輪候時間

醫管局內不少負責行政的顧問醫生，不少擁有豐富的專科經驗。建議擁有相關專科經驗的顧問醫生重投專科門診服務，協助縮短專科門診輪候時間。

4. 將中醫服務納入公營醫療系統

現時「醫管局—非牟利機構—大學」三方協作模式，以自負盈虧方針營運公營中醫診所成效不彰，窒礙中醫專業發展。我們建議盡快將中醫服務納入公營醫療體制，全面提升醫、教、研水平。讓市民在求診時可選擇中醫服務，分擔普通科門診及急症室的壓力。

5. 改善中醫人手規劃 提升專業水平

中醫業界指出，現時每年於本地三間大學畢業的中醫師約為 75 人，由於政府鼓勵大學生到內地升學，於內地受訓回港執業的中醫每年多達 400 人，是本地畢業生的 5 倍，導致業內出現人手過剩。當局應檢討現時考取執業資格的要求，提高中醫業的專業水平。

6. 釐清中醫醫院管理模式

上屆行政長官於施政報告中宣布，於將軍澳預留土地興建中醫醫院，並由政府斥資興建，現正委託顧問公司進行研究。業界普遍擔心中醫醫院最後交由醫管局管理，變成西醫主導。我們希望政府盡快交待中醫醫院的管理模式，並與業界合作，釐清中西醫協作的細節安排。

7. 加強規管 提升醫療專業人員的專業水平

包括臨床心理學家在內，本港現時有 15 個不受法定規管的醫療專業，未有法定標準釐定專業水平。我們促請政府扮演主動角色，協助業界釐定統一的註冊標準，加強規管，提高對公眾健康的保障。政府長遠亦應增撥資源以紓緩業界人手不足的情況。

III. 增設公營街市 減低領展拆售影響

自房委會於 2005 年分拆出售旗下商場及停車場予領匯，管理模式一直為人詬病。證監會於 2014 年放寬《房地產投資信託基金守則》後，領展更改以拆售物業圖利，至今已出售旗下 28 個物業（拆售物業清單見[附件二]），最近更計劃招標出售逾 20 個商場。轉手後的新業主對商場管理及居民需要不屑一顧，引發連串問題，包括：車位拆骨出售、拆卸街市、

任由舖位空置、衛生環境倒退及將商場改建成學校等，嚴重影響市民日常生活。

1. 增建跨區龍頭街市 照顧市民基本生活需要

照顧基層市民的基本生活及購物需要，屬政府市政服務的重要部分。新民黨建議興建「跨區龍頭街市」，將計劃推展至全港十八區，為市民提供購物選擇。作為短期紓困措施，於未有公營街市的地區，例如天水圍及東涌，提供免費穿梭巴士，便利居民前往鄰近公營街市。

2. 規管領展企業社會責任

根據 2005 年終審庭在盧少蘭對房委會一案的判詞，出售物業予領匯，並沒有違反《房屋條例》中，要求房委會「確保...提供委員會認為適合附屬於房屋的康樂設施」的條文。時而勢逆，領展作為房託基金，已無法兌現提供基本社區設施的承諾。有見及此，行政長官應該從兩方面入手，規管領展：

• 修改《上市規則與指引》

現時港交所的《上市規則與指引》設有《環境、社會及管治報告指引》，當中有關社區投資的部份要求企業「了解營運所在社區需要和確保其業務活動會考慮社區利益」，但相關指引只要求企業作匯報或資料披露。我們認為，領展以至其他上市公司的利益與整個社會緊扣，應將相關指引改為強制規定，要求上市企業必須遵守。若違反相關守則，港交所應予以警告，甚至考慮停牌處分。

• 收緊《房地產投資信託基金守則》

要求證監會收緊《房地產投資信託基金守則》，回復過往做法，規定房託基金必須投資於產生定期租金收入的房地產項目，為投資者提供穩健回報，以免房託基金只顧將利潤最大化，不斷拆售，甚至將資產包裝成新房託基金上市，罔顧社區需要。

二、全面提升教育質素 為莘莘學子提供多元出路

自 2000 年教育改革以來，香港的教育制度出現了形式化、功利化、統整化、產業化及政治化等等問題。而新高中學制推行多年後，流弊亦漸漸浮現，同學選科狹窄，越來越多同學只選修「4+1」（中英數通 + 一選修科），文理兼備只是空談。

新民黨認為，教育需配合全球發展，質量並重，才能發揮最大效應。現時的教育規劃工作欠佳，例如目前香港出現人力資源錯配，有些行業，包括建造業、飛機維修及電梯維修等面對勞工短缺，但有些範疇則學位

多於職位。同時，基礎教育亟待改善，興德學校行政失當事件可能只是冰山一角，反映教育局監管不力；學位規劃失當導致北區及沙田區小學學額不足，學童需跨區上學，或入讀「短命小學」。本港的教育制度在多方面有待改善，今次施政報告諮詢只針對專上教育、STEM、生涯規劃及職業教育等數個問題提出建議。

I. 全面檢討新高中學制

早前，港科院院長、香港大學前校長徐立之教授指出，因應新高中學制推行，大學以「3322」為「最低入學門檻」，引致同學只專攻四科必修科，而忽略了社會科學或高階數學等選修課目，同學基礎數理水平以至文科水平均下降，長遠而言影響香港競爭力。

新民黨認同徐教授所言，認為是時候全面檢討新高中學制：

1. 「3322」和「大學最低入學門檻」脫勾

讓「3322」和「大學最低入學門檻」脫勾，把中學文憑試（DSE）成績「3322」定為中學畢業資格，證明同學達到高中教育水平，以應付升學和就業需要。而大學各學系則可因應學術需要自行訂定收生標準。

2. 檢討通識科及合併科目

新民黨建議通識科轉為選修科，或以及格/不及格取代目前的評分標準；分拆過於繁複的科目（例如BAFS企業、會計及財務概論科），使同學可選擇修讀更切合自己興趣及升學路向的科目。

3. 強化中國歷史科及中文科

將中國歷史列為整個初中階段的獨立必修科目，落實中史科教師「專科專教」，研究增加課時和刪減中史科與歷史科的重覆內容，讓同學有更多時間增進對中國的認識及培養對中華文化的自豪感。

中文科方面，數年前取消必考範文的要求後，學生失去接觸中國古代典籍及傳統文化的機會。新民黨建議在重設的十二篇範文外，逐步增加範文篇章數目，讓學生加深對我國傳統文化的了解。

II. 優化STEM數理基礎教育

新民黨建議全面優化數理基礎教育，於中小學聘請專科專教老師，教授數學、物理、工程、電腦及編程（Coding）等STEM科目，為學生奠下良好數理基礎。加強學校的資訊及通訊科技（ICT）教育，包括在小學課程中加入編程，推動融合電子教學，配合未來科技發展。鼓勵有能力的

中學生修讀高中數學科延伸部分 M1 或 M2，為香港的創新科技產業建立人才庫。

III. 正視生涯規劃 推動職業教育

教育局應加強宣傳，主動向社會及家長解釋生涯規劃的重要性，擴大及優化目前的應用學習課程（Applied Learning），配合推動職業教育，讓社會正視同學的多元潛能，扭轉社會「精英便讀醫」等狹隘觀念，長遠而言，減少人才錯配。

同時，建議政府組成「生涯規劃大軍」，安排官員及各行業精英，分批輪流到學校舉辦講座和推動師友計劃，既可達致推廣生涯規劃及職業教育的目的，亦可藉以幫助弱勢學校的同學，擴闊其接觸面。

IV. 確保自資教育的質素 保障同學

2009 年，政府推動教育產業化，讓教育以牟利為目標，本末倒置，導致自資專上學院過度發展，一些院校的課程出現收生不足。

根據政府的數據，政府資助大學學位、自資學位，再加上補助的副學士學位，香港已有百分之七十的人士有就讀大專教育。有研究機構指出，大學生薪金的增長幅度比基層還要少，反映大學生越來越多，即學位過多，學額和工種錯配的情況將會加劇，很多技術工種，例如飛機維修、升降機維修、建造業、物流業等等，將更少年輕人願意入行。

1. 成立統一質素保證機構

要求政府盡快實踐 2010 年大學教育資助委員會（教資會）的《展望香港高等教育體系報告》提及成立統一質素保證機構，整合整個專上教育體系的質素評核、驗證和評審的方法和模式的建議，以確保自資教育的質素，避免出現自資學院間劣幣驅逐良幣，貽誤年輕人的青春；反對資助境外學生報讀香港的自資院校，確保香港有限的公共教育資源用於香港的學生。

2. 推行學券制 錢跟人走

新民黨現敦促政府密切留意為自資院校學生提供 3 萬元資助後，會否影響進入職業教育系統的人數，並確保學位數目能應對各行業職位空缺。長遠而言，新民黨建議推行學券制，將 3 萬元的資助擴展至 8 大院校開設的社區學院副學士課程及經本地評審的課程，讓錢跟人走，讓同學因應個人興趣及能力而選擇不同的院校及科系。

V. 香港卓越獎學金計劃恆常化

上屆政府接納新民黨於 2013 年提出的海外獎學金建議，撥款 3 億元，資助傑出的本地學生到香港境外世界知名大學進修。計劃在過往數年資助不少學業成績優異的學生到海外升學，非常具社會意義。我們希望政府能夠將獎學金計劃恆常化，持續為香港培訓頂尖人才。

*其他教育相關建議，見[附件三]〈新民黨就善用 50 億新增教育資源提出建議〉。

三、改善營商環境

I. 檢討稅制

本屆政府建議設立兩級稅階，企業首二百萬元的利得稅率由 16.5% 降低至 10%，措施對大企業的實質意義不大，對中小企協助亦有限。新民黨認為，應按香港總商會早前提出的建議¹，應課賦稅收入在二百萬元以下的企業，利得稅率由 16.5% 降低至 10%，真正集中減輕中小企稅務壓力。若希望吸引更多大企業在香港投資，則應研究將標準利得稅率下調至 15%，提升香港的競爭力。

II. 扶持中小企發展

扶持中小企既能夠為經濟注入動力，也能夠改善財富分配，讓不同階層的市民分享經濟成果。因全球一體化及數碼革命，中小企正面對租金高企、招聘困難、政出多門及資訊不足等等前所未有的挑戰，政府需要為中小企提供更多支援。

1. 成立中小企支援署 促進便利營商

整合隸屬財政司司長轄下方便營商處、工業貿易署工商業支援部，及其他相關組織有關支援中小企的工作，成立類似美國小型企業管理局（Small Business Administration）的中小企支援署，功能包括：

- 協助中小企運用科技，提升生產力及改善人才培訓；
- 提供與營商環境有關的資訊，例如協助中小企撰寫建議書以申請政府資助及應對日趨複雜的規管；
- 支援內地的香港企業，面對急速改變的法規及營商環境，積極向中央政府及相關部委反映意見，解釋落實新法規對香港企業的影響，替港企爭取更多支持及寬免；
- 協助中小企把握「一帶一路」帶來的機遇，提供風險評估及擴展營商網絡等服務，開拓海外市場。

¹ 香港總商會，雙層稅制利港發展，2017 年 3 月 9 日，
https://www.chamber.org.hk/en/media/column_details.aspx?ID=66

III. 建立電競產業 制訂遊戲產業長遠藍圖

香港特區政府至今尚未制訂全面的電競和遊戲產業發展策略。2022年杭州亞運會將電子競技列為正式比賽項目，香港可以乘著是次比賽推動本地電競發展。另同時推動本港經濟及旅遊發展，創造更多就業機會為目標。

1. 研究制訂遊戲產業發展藍圖

及早釐清政策定位，建議將遊戲產業發展納入創新及科技局的工作，負責制訂電競及遊戲產業的長遠發展藍圖。

2. 建立「電競產業基金」加強人才培訓

建議政府撥款設立「電競產業基金」，加強培訓本地電競及遊戲開發人才：

- 資助香港青年到國內外進行電競培訓（包括電競相關行業，例如遊戲評述員，電競舉辦商國內外交流）；
- 加強對遊戲設計技術相關的培訓，包括電腦繪圖、人工智能科技、AR/VR等；
- 加強對軟件管理及推廣的教育（包括但不限於遊戲產業）；
- 舉辦本地地區聯賽；
- 研究成立電競相關學科的可行性；
- 資助更多電競隊伍代表香港出賽。

3. 刺激電競相關經濟

電競和遊戲產業是一個巨大的產業鏈，它帶來的經濟收益更是非常龐大。我們建議政府加大宣傳推廣力度，刺激電競相關經濟發展。

- 支持本地研發遊戲產品到國外參展或比賽；
- 大力支持本地遊戲開發商開發電競級遊戲；
- 恆常舉辦遊戲展覽，支持本地創作打入國際市場；
- 爭取主辦國際級賽事，帶動本地研發的遊戲周邊產品與行業同時發展。

IV. 促進民心相通 參與建設「一帶一路」

香港擁有中西薈萃的背景及獨特的文化底蘊，有助香港在促進各地人民之間的文化交流上發揮獨特優勢，以配合國家「一帶一路」倡議之「民心相通」。

1. 促進民心相通 開拓文化交流

- 成立文化基金，資助本地人才，前往「一帶一路」沿線國家推廣中國傳統文化，例如於暑假期間資助教師到「一帶一路」沿線教

授中文，或合辦課程聘請中醫師到當地宣揚中醫藥療效等，促進民間文化交流。

- 建議政府以「民間商演」的方式，由官方機構帶領香港的藝術團體及歌舞團到「一帶一路」沿線國家演出，提升知名度。同時加強推廣香港的文化獨特產品，例如港產電影及演藝娛樂項目等，協助本港創意文化產業「走出去」，開拓新市場。

2. 協助青年人開拓國際視野

- 建議學生實習計劃以相向形式進行，香港學生可以前往「一帶一路」沿線國家實習，這些國家亦可派學生來港實習，香港入境事務處可考慮設立外地實習生入境簽證制度(internship visa)。
- 在香港卓越獎學金計劃下，提供額外 50 個獎學金名額，資助優秀且有志學生到「一帶一路」國家升讀大學，為香港儲備瞭解「一帶一路」沿線國家的文化和經濟狀況的人才。
- 檢討現行中學文憑試丙類選修科目的組合，加入與「一帶一路」國家相關的語言課程(例如阿拉伯語和俄語)供學生選修，並研究將現時必修的通識教育科轉為選修科，以鼓勵學生利用騰出的空間和時間涉獵其他科目，鼓勵他們因應世界的新趨勢和新機遇裝備自己，迎接未來的挑戰。

3. 締結姊妹城市 加強經貿來往

增強與「一帶一路」國家，尤其是過往被忽略的中、東歐國家的相向旅遊發展，例如爭取香港直航往來地中海的旅遊勝地等。同時爭取與「一帶一路」沿線城市締結姊妹城市(twin city)，促進人民經貿來往和文化溝通。

四、參與國家發展 有助促進融合

香港回歸祖國二十年，人心卻未回歸，青少年國民意識薄弱。習近平主席訪港時發表講話，表示香港從回歸之日起，重新納入國家治理體系。新民黨認為若港人有機會投身國家工作，擴闊對祖國的認識及歸屬感，有助促進融合，提升港人的國民身份認同。

1. 參與外交工作

香港作為國家最國際化的城市，除了一直為國家提供熟悉全球金融的人才之外，亦有不少港人修讀國際關係與國際政治，惟香港的政治及社會環境未必有充分機會讓該批人士發揮所長。有見及此，新民黨建議國家容許港人投身外交部，由外交部列出對語言及外交知識等相關要求，並安排合資格者到內地接受外交教育與培訓，擴闊港人視野及經驗，參與建設國家，日後為國家服務。

2. 開放港人自願投軍的資格

《基本法》未有規定港人必須接受軍訓，惟讓港人自願體驗軍旅生活，實現自我提升，有助提升港人的國民身份認同。新民黨希望解放軍開放港人自願投軍的資格，讓香港市民可自願投軍，接受軍訓，既可履行國民義務，亦可加強港人對國家的歸屬感。

總結

習近平主席訪港時曾提出「三個相信」，呼籲港人要相信自己、相信香港及相信國家。新民黨相信政府當務之急乃解決民生問題，讓港人重拾信心；繼而為香港新一輪的發展奠定基礎，重振香港精神，令港人再次相信香港，這樣才能達到「相信國家」這最終目標，與國家一起邁向未來。

2017年8月